

Утвержден
протоколом заседания
Общественного совета при Министерстве
лесного, охотничьего хозяйства и
природопользования Пензенской области
от «23» января 2020 № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и
природопользования Пензенской области требованиям антимонопольного
законодательства за 2019 год

В соответствии с пунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Пензенской области от 12.02.2019 № 58-рП «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области» в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, профилактики нарушений, осуществления внутреннего контроля в Министерстве приказом от 22.02.2019 № 26/1 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Положение). Указанный приказ размещен на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в подразделе «Официальное опубликование НПА» раздела «Важно». Гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы в Министерстве, ознакомлены с настоящим приказом.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена ссылка на нормативные правовые акты Министерства за последние три года. Замечаний и предложений организаций и граждан по данным актам (проектам актов) не поступало.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, отделом правового и организационно-кадрового обеспечения (далее – Отдел) проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства, мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Отделом был сделан запрос в структурные подразделения Министерства о предоставлении информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), наличии нарушений антимонопольного законодательства, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, а также о даче предложений для включения в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства, в план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Министерством проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в период 2017 – 2019 годов.

Были допущены следующие нарушения:

1. частей 12, 13 статьи 95 и части 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при расторжении государственного контракта №0855200000516003622-0390411-03 от 27.01.2017, по результатам проведения электронного аукциона «Работы по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины на территории Кузнецкого лесничества», а именно не соблюдения сроков направления в антимонопольный орган обращения о включении сведений о ПК «Сашуля» в реестр недобросовестных поставщиков. Постановлением УФАС по Пензенской области от 04.12.2018 №5-11/179-2018 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере

50 000 рублей. Решением Железнодорожного районного суда г. Пензы от 26.02.2019 постановление УФАС по Пензенской области №5-11/179-2018 изменено: размер административного штрафа снижен до 25 000 рублей.

2. части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении дополнительного соглашения №2 к государственному контракту от 05.04.2018 №0855200000518000363-0390411-02. Постановлением УФАС по Пензенской области от 03.07.2019 №058/04/7.32-207/2019 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей. Решением Железнодорожного районного суда г. Пензы от 20.09.2019 постановление УФАС по Пензенской области от 03.07.2019 №058/04/7.32-207/2019 оставлено без изменения. Решением Пензенского областного суда от 29.11.2019 решение Железнодорожного районного суда г. Пензы от 20.09.2019 и постановление УФАС по Пензенской области от 03.07.2019 оставлены без изменения. На указанные решения судов и постановление УФАС по Пензенской области подана жалоба в Первый кассационный суд общей юрисдикции.

В целях недопущения повторения нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2019 году прошли обучение 3 сотрудника Министерства, в 2020 году запланировано обучение 11 человек. Кроме того запланирована профессиональная переподготовка в 2020 году по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (для контрактных управляющих) 3 сотрудников Министерства.

УФАС по Пензенской области в нормативных правовых актах Министерства нарушений антимонопольного законодательства в указанный период не выявлялось.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в области осуществления закупок товаров работ и услуг, относящиеся к высокому уровню.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Начальник отдела правового,
организационно-кадрового обеспечения
и информационных технологий

 М.Ф. Башков