

Утвержден
протоколом заседания Общественного
совета при Министерстве лесного,
охотничьего хозяйства и
природопользования Пензенской области
от «31» января 2023 г. № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе Министерства лесного, охотничьего хозяйства и
природопользования Пензенской области за 2022 год

В целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Пензенской области от 12.02.2019 № 58-рп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области» (с последующими изменениями) в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, профилактики нарушений, осуществления внутреннего контроля в Министерстве приказом от 22.02.2019 № 26/1 (с последующими изменениями) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Положение). Указанный приказ размещен на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в подразделе «Официальное опубликование НПА» раздела «Важно».

Гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы в Министерстве, ознакомлены с настоящим приказом.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена ссылка на нормативные правовые акты Министерства за последние три года. Замечаний и предложений организаций и граждан по данным актам (проектам актов) не поступало.

Кроме того, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве отделом правового обеспечения, аудита и информационных технологий (далее – Отдел) проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства, мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

С целью проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), Отделом осуществлен сбор в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.

За период с 2020 по 2022 гг. УФАС по Пензенской области были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства:

1) части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности, находящихся в государственной собственности, в составе земель лесного фонда (извещение 280921/1364380/03 от 28.09.2021). Решением УФАС по Пензенской области по жалобе № 058/10/18.1-915/2021 Министерству выдано предписание об аннулировании указанного аукциона, должностное лицо Министерства привлечено к административной ответственности.

2) статьи 13.1 закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», пункта 5.4 приказа Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 № 73/1 «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий» при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Шукшинский» (извещение 111021/1364380/01 от 11.10.2021). Постановлением УФАС по Пензенской области от 27.05.2022 по делу № 058/04/7.32.4-341/2022 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 3000 рублей.

3) статьи 40 закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Богословское-2» (извещение № 111121/1364380/01 от 11.11.2021). Постановлением УФАС по Пензенской области от 26.08.2022 по делу № 058/04/7.32.4-549/2022 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 3000 рублей.

Указанное постановление было обжаловано в Железнодорожном районном суде г. Пензы, решением суда от 17.10.2022 года по делу №12-406/2022 жалоба должностного лица оставлена без удовлетворения.

15.12.2022 решением Пензенского областного суда выводы УФАС Пензенской области о виновности должностного лица в совершении указанного административного правонарушения признаны преждевременными, принятыми на основании недостаточно исследованных доказательств по делу. Как отмечает суд апелляционной инстанции, судья районного суда в ходе рассмотрения жалобы указанным обстоятельствам и допущенным грубым процессуальным нарушениям оценки не дала, что привело к принятию незаконного решения по делу.

Поскольку срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП истек и нарушения, допущенные в ходе рассмотрения дела, не могли быть устранены путем направления дела на новое рассмотрение, постановление УФАС по Пензенской области от 26.08.2022 и решение судьи Железнодорожного районного суда г. Пензы от 17.10.2022 были отменены, производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Стоит также отметить, что за указанный период в нормативных правовых актах Министерства нарушений антимонопольного законодательства УФАС по Пензенской области не выявлялось.

В результате проведенного анализа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в области процедуры и порядка проведения торгов, относящиеся к высокому уровню.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, исполнение Министерством мероприятий по их снижению рассмотрена на Общественном совете при Министерстве.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Запланированные на 2022 год в Министерстве мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены в полном объеме.

В целях оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса	Значение показателя
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (по сравнению с 2019 годом)	2
2.	Доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0
3.	Доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0

Начальник отдела
правового обеспечения, аудита
и информационных технологий

Н.А. Коваленко