

Утвержден
протоколом заседания
Общественного совета при Министерстве
лесного, охотничьего хозяйства и
природопользования Пензенской области
от «03» 12 2021 № 4

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и
природопользования Пензенской области требованиям антимонопольного
законодательства за 2021 год

В соответствии с пунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Пензенской области от 12.02.2019 № 58-рП «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области» в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, профилактики нарушений, осуществления внутреннего контроля в Министерстве приказом от 22.02.2019 № 26/1 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Положение). Указанный приказ размещен на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в подразделе «Официальное опубликование НПА» раздела «Важно». Гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы в Министерстве, ознакомлены с настоящим приказом.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена ссылка на нормативные правовые акты Министерства за последние три года. Замечаний и предложений организаций и граждан по данным актам (проектам актов) не поступало.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве, отделом правового и организационно-кадрового обеспечения (далее – Отдел) проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства, мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Отделом был сделан запрос в структурные подразделения Министерства о предоставлении информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), наличии нарушений антимонопольного законодательства, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, а также о даче предложений для включения в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства, в план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Министерством проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в период 2018 – 2021 годов.

Были допущены следующие нарушения:

1. частей 12, 13 статьи 95 и части 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при расторжении государственного контракта №0855200000516003622-0390411-03 от 27.01.2017, по результатам проведения электронного аукциона «Работы по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины на территории Кузнецкого лесничества», а именно не соблюдения сроков направления в антимонопольный орган обращения о включении сведений о ПК «Сашуля» в реестр недобросовестных поставщиков. Постановлением УФАС по Пензенской области от 04.12.2018 №5-11/179-2018 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере

50 000 рублей. Решением Железнодорожного районного суда г. Пензы от 26.02.2019 постановление УФАС по Пензенской области №5-11/179-2018 изменено: размер административного штрафа снижен до 25 000 рублей.

2. части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении дополнительного соглашения №2 к государственному контракту от 05.04.2018 №0855200000518000363-0390411-02. Постановлением УФАС по Пензенской области от 03.07.2019 №058/04/7.32-207/2019 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

3. пункта 2 части 6, части 7 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение №201219/1364380/01 от 20.12.2019). Постановлением УФАС по Пензенской области от 06.07.2020 №058/04/7.32.4-461/2020 должностное лицо Министерства признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей.

4. части 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ, пункта 4 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности, находящихся в государственной собственности, в составе земель лесного фонда (извещение 280921/1364380/03 от 28.09.2021).

5. статьи 13.1 закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», пункта 5.4 приказа Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 №73/1 «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий» при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Шукшинский» (извещение 111021/1364380 от 11.10.2021).

В целях недопущения повторения нарушений в сфере антимонопольного законодательства в 2021 году прошли профессиональную переподготовку 5 сотрудников Министерства.

УФАС по Пензенской области в приказе Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 №73/1 «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий» выявлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не принятии мер по разработке и утверждению перечня обязательных сведений, подлежащих включению в извещение и документацию об аукционе, требований к составу заявки, способа оформления решения аукционной комиссии по результатам рассмотрения заявок и информирования о принятом решении участников торгов, а также иных лиц, порядка информирования участников торгов, кроме победителя, о результатах, а также официальное опубликование результатов торгов для ознакомления неопределенного круга лиц при проведении торгов на право пользования участками недр.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в области осуществления закупок товаров работ и услуг, процедуры и порядка проведения торгов, относящиеся к высокому уровню.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, исполнение Министерством мероприятий по их снижению рассмотрена на Общественном совете при Министерстве.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством на 2022 год.

В целях оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса	Значение показателя
1.	коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (по сравнению с 2017 годом)	1
2.	доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0
3.	доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0

Начальник отдела правового,
организационно-кадрового обеспечения
и информационных технологий


М.Ф. Башков