



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 декабря 2023 г. № 1203-пП

г.Пенза

**О внесении изменений в государственную программу Пензенской области
"Развитие лесного хозяйства Пензенской области", утвержденную
постановлением Правительства Пензенской области
от 11.10.2013 № 760-пП (с последующими изменениями)**

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 28.09.2023 № 848-пП "Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области", руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в государственную программу Пензенской области "Развитие лесного хозяйства Пензенской области", утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 11.10.2013 № 760-пП "Об утверждении государственной программы Пензенской области "Развитие лесного хозяйства Пензенской области"" (с последующими изменениями) (далее - Программа), следующие изменения:

1.1. Паспорт Программы, паспорта подпрограмм 1,2 Программы, признать утратившими силу.

1.2. Приложения № 1 - № 6.2 к Программе признать утратившими силу.

1.3. Раздел "Приоритеты государственной политики, цели, задачи, основные мероприятия в сфере социально-экономического развития, в рамках которых реализуется государственная программа" изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы государственной политики в области лесных отношений, охраны окружающей среды и природопользования.

Председатель Правительства
Пензенской области

Н.П. Симонов

Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы

Основами государственной политики Пензенской области в сфере лесного хозяйства являются решение социально-экономических задач, обеспечивающих сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей жителей Пензенской области в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики.

Реализация государственной программы основывается на направлении: "Пензенская область - территория опережающего экономического роста" Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Пензенской области от 15.05.2019 № 3323-ЗПО.

При разработке государственной программы учитываются положения следующих стратегических документов в области лесного хозяйства:

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 №312-р "Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года";

Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 №1724-р;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Настоящая государственная программа оказывает влияние на достижение национальной цели развития "Комфортная и безопасная среда для жизни" и ее целевые показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Кроме этого, реализация настоящей государственной программы оказывает влияние на достижение показателей государственной программы "Развитие лесного комплекса Российской Федерации" направленных на сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок, создание условий для рационального и интенсивного использования лесов, обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, а также на повышение продуктивности и качества лесов.

Оценка текущего состояния

Лесное хозяйство является видом экономической деятельности, в рамках которого осуществляется система мероприятий, направленных на воспроизводство лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредных организмов и иных негативных факторов, регулирование использования лесов и учет лесных ресурсов в целях удовлетворения потребностей экономики в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Общая площадь лесов Пензенской области по состоянию на 01.01.2023 составляет 999,3 тыс. га.

Площадь земель лесного фонда - 965,0 тыс. га, из них 915,3 тыс. га лесоустроены, в том числе 502,7 тыс. га (54,8 %) относятся к защитным лесам и 412,6 тыс. га (45,2 %) к эксплуатационным.

Лесистость территории Пензенской области - 20,6 %.

В разрезе районов лесистость неравномерна. Наиболее лесистые районы - Городищенский, Земетчинский, Кузнецкий, Никольский, Сосновоборский, Шемышейский. В этих районах лесистость составляет от 30 % до 50 %.

По породному составу земли лесного фонда распределяются следующим образом: хвойные насаждения - 260,6 тыс. га (30,2 %); твердолиственные насаждения - 155,2 тыс. га (17,4 %); мягколиственные насаждения - 437,4 тыс. га (50,7 %). Средний возраст насаждений 48 лет. Средний годовой прирост древесины - 3,0 млн.м³.

Молодняки занимают 226,9 тыс. га, средневозрастные насаждения - 278,1,2 тыс. га, приспевающие насаждения - 127,6 тыс. га, спелые и перестойные насаждения - 233,1 тыс. га. Общий запас насаждений - 141,77 млн. м³.

За последние 80 лет изменилась не только площадь лесов Пензенской области, но изменился и их породный состав, возросла доля хвойных насаждений с 147,8 тыс. га по данным на 01.01.1941 г. почти в 2 раза, до 268,2 тыс. га по состоянию на 01.01.2023. Доля хвойных насаждений от площади покрытых лесом земель лесного фонда выросла за этот период соответственно на 10,6 % , с 19,6 % до 30,2 %.

Главным направлением в лесовосстановлении региона остается решение задач, связанных с повышением качества и продуктивности создаваемых лесных культур, обеспечением расширенного воспроизводства лесов и увеличением лесистости земель лесного фонда путем естественного и искусственного восстановления.

В целях обеспечения непрерывного восполнения запасов древесины, сохранения биологического разнообразия и полезных функций лесов за последние пять лет на территории Пензенской области подведомственными учреждениями Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области и лесопользователями было проведено лесовосстановление на площади 6854 гектара, из них путем искусственного лесовосстановления, посадкой семян лесных растений и посевом семян - 2584 гектара.

Посевным материалом область обеспечивает себя полностью. Заготовке семян предшествуют работы по прогнозу и учету урожая. Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян хвойных пород по состоянию на 01.01.2023 составляет 42,6 % (план 37,5 %).

С целью обеспечения работ по лесовосстановлению семенами лесных растений в период неурожайных лет создан страховой фонд семян сосны обыкновенной.

Лесовосстановительные работы обеспечиваются районированными семенами и стандартным посадочным материалом, для чего в лесничествах области функционируют лесные питомники на общей площади 62 га.

В лесных питомниках ежегодно выращивается около 2 млн. шт. стандартного посадочного материала сеянцев сосны обыкновенной. При выращивании сеянцев используются улучшенные семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений.

В рамках мероприятий, направленных на улучшение ситуации в сфере лесовосстановления, будет продолжена работа по воспитанию и привлечению общественности к проблемам сохранения, восстановления и приумножения лесов области в рамках проведения общественных экологических мероприятий: Международная весенняя акция по посадке леса "Сад Памяти", всероссийская осенняя акция "Сохраним лес!", мероприятия в рамках международного дня лесов, акция "Лесники открывают двери", и другие.

Активное участие в акции принимают специалисты подведомственных учреждений (лесничеств), представители государственных и коммерческих организаций, органов местного самоуправления, арендаторов лесных участков, образовательных учреждений, общественных организаций, с привлечением представителей средств массовой информации.

Проводимые мероприятия позволяют привлечь внимание общественности к вопросам сохранения лесов Пензенской области, воспитывает у подрастающего поколения бережное отношение к природе родного края.

В соответствии с Лесным планом Пензенской области, лесохозяйственными регламентами лесничеств ежегодная расчетная лесосека при всех видах рубок установлена в объеме 1582,7 тыс. м³ древесины, в том числе по хвойному хозяйству - 394,3 тыс. м³, по твердолиственному хозяйству - 179,7 тыс.м³, по мягколиственному хозяйству - 1008,7 тыс.м³ древесины.

Площадь лесного фонда переданная в аренду составляет 279,7 тыс. га, в том числе для заготовки древесины 207,2 тыс. га, с общим объемом заготовки древесины 488,7 тыс.м³.

По состоянию на 01.01.2023 фактическая заготовка древесины при всех видах рубок по Пензенской области составила 257,8 тыс.м³ (16 % от установленного ежегодного объема), в том числе на арендованных лесных участках 220,3 тыс.м³ древесины, (43 % от установленного объема по договорам аренды).

В целях увеличения освоения ежегодной расчетной лесосеки, а также для обеспечения доступности лесных ресурсов в течение года Министерством проводятся торги в форме электронных аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства. Для дальнейшего развития арендных отношений, увеличения общей площади арендованных участков, Министерством формируются лесные участки для предоставления их в аренду для заготовки древесины.

В Пензенской области создан и эффективно работает комплекс организационных и профилактических мероприятий по профилактике и борьбе с лесными пожарами.

Тушение лесных пожаров на землях лесного фонда, расположенных на территории Пензенской области, обеспечивает государственное бюджетное учреждение Пензенской области "Лесопожарный центр", который включает в себя 22 лесопожарных станции, при которых имеется 164 единицы лесопожарной техники: 29 пожарных автомашин различных марок, 49 тракторов с плугами ПКЛ-70, 2 лесопожарных трактора ТЛП-4М, бульдозер Б-10М и колесный бульдозер МТЗ, 2 трейлера, 2 трала, для перевозки тяжелой техники, 61 МЛПК на базе автомобиля УАЗ, 3 квадроцикла, 7 тракторных прицепных модулей, 1 вахтовый автобус и 6 грузовых автомобилей.

В настоящее время оснащенность лесопожарной техникой составляет 96 %. До 2030 года планируется довести оснащенность до 100 % с одновременной заменой лесопожарной техники, достигшей износа до 100 % и выше, на новую.

В период пожароопасного сезона при проведении мероприятий по лесной охране особое внимание уделяется выявлению и пресечению нарушений правил пожарной безопасности в лесах.

Так, при наступлении высоких классов пожарной опасности увеличивается кратность патрулирования в лесах, на участках наиболее подверженных высокой антропогенной нагрузке.

В рамках межведомственного взаимодействия проводятся совместные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение нарушений лесного законодательства, в частности правил пожарной безопасности в лесах, а также на недопущение возникновения лесных пожаров.

Охрана лесов от пожаров должна стать важнейшим направлением государственной политики, обеспечивающим экологическую безопасность региона и сохранение ресурсного потенциала лесов. Стихийные пожары оказывают разрушительное воздействие на лесную флору, фауну, органический слой почвы.

В основу организации системы охраны лесов от пожаров закладывается сочетание различных видов пожарной профилактики с высокой оперативностью обнаружения и тушения пожаров в соответствии с местными природно-экономическими условиями и интенсивностью ведения лесного хозяйства.

Таким образом, за счет развития системы мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, своевременного обнаружения очагов возникновения лесных пожаров, влияющих на минимизацию расходов по тушению пожаров и причиняемого ими ущерба, и оперативно принятых мер по ликвидации этих очагов доля лесных пожаров, ликвидируемых в течение первых суток с момента обнаружения, от общего количества случаев не превышает прогнозируемую.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются антропогенные факторы и грозовые разряды. В связи с этим в средствах массовой информации постоянно ведется работа по пропаганде и агитации по противопожарной тематике.

В 2022 году достигнуты следующие результаты региональной политики в сфере лесного хозяйства:

- увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 105,9 процента (план 97,9);

- обеспечено применение дополнительных технических средств обнаружения лесных пожаров (комплексов мониторинга, в том числе с беспилотными летательными аппаратами);

- обеспечено функционирование специализированной диспетчерской службы в целях предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров. Осуществлен контроль за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

- осуществлен федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) государственными лесными инспекторами численностью 365 человек;

- выращен посадочный материал в количестве 3,5 млн. штук, в том числе ЗКС - 150 тыс.шт;

- обеспечена доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием и ведением лесного хозяйства в размере до 42 процентов (план 19,2 %).

Наиболее значимыми факторами недостижения показателей государственной программы "Развитие лесного хозяйства Пензенской области" (далее - Программа) в 2022 году являются:

- окончание договоров аренды, неисполнение договорных обязательств лесопользователями;

- снижение привлекательности аренды лесных участков для заготовки древесных ресурсов, в связи с падением спроса на древесину в экономике региона, короткий срок аренды участка (10 лет), что затрудняет долгосрочное планирование деятельности предприятий, сдерживает вложения финансовых средств в развитие производства;

- низкий балл урожайности дуба в связи с природно-климатическими факторами (ранние весенние заморозки, дождливый летний период);

снижение доли хвойных и твердолиственных пород деревьев на фоне увеличения доли мягколиственных;

ограничение на проведение рубок спелых и перестойных насаждений на лесных участках не предоставленных в пользование.

давность материалов лесоустройства, что не позволяет в полной мере вести интенсивное и рациональное лесопользование, обеспечивать проектирование лесных участков на основании актуальных данных таксации лесов.

Приоритеты и цели государственной программы

Целями настоящей Программы являются:

обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 процентов объема вырубленных и погибших лесов;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Пензенской области.

В ходе реализации настоящей Программы предусматривается обеспечить:

в экономической сфере - эффективное управление лесным сектором экономики;

в экологической сфере - благоприятную окружающую среду для граждан, сохранение биосферной роли лесов и биологического разнообразия;

в социальной сфере - рост уровня жизни граждан, жизнь и деятельность которых связаны с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие области.

Основными приоритетами государственной политики в сфере лесного хозяйства являются:

повышение эффективности управления лесным сектором;

повышение эффективности предупреждения, возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения;

повышение эффективности проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов и ликвидации очагов вредных организмов;

организацию интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование;

осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны;

повышение доходности бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов;

создание и содержание объектов лесного семеноводства;

осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов, а также ухода за лесами, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов;

мероприятия по увеличению площади лесовосстановления;

оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

мероприятия по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления;

оснащение учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.
