

УТВЕРЖДАЮ

Врио Министра лесного, охотничьего
хозяйства и природопользования
Пензенской области



А.А. Иванов

2020 год

ДОКЛАД

**об итогах реализации программы профилактики нарушений
обязательных требований Министерства лесного, охотничьего хозяйства
и природопользования Пензенской области за 2019 год**

**Профилактика нарушений обязательных требований проводится в
рамках осуществления федерального государственного лесного надзора
(лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в
лесах**

Обзор по осуществлению федерального государственного лесного
надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора
в лесах

В соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233, предметом федерального государственного лесного надзора является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами или их уполномоченными представителями требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - лесное законодательство).

При осуществлении федерального государственного лесного надзора осуществляется федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляются на землях лесного фонда, расположенных на территории Пензенской области, в рамках переданных полномочий Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее - Министерство)

и подведомственными ему государственными казенными учреждениями – лесничествами.

Количество подконтрольных субъектов – 228.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, утвержден приказом Министерства от 16.06.2017 № 89/2 (с последующими изменениями), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется посредством плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, а также проведения мероприятий по контролю (патрулирование, плановые осмотры, обследования) в лесах.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах силами государственных лесных инспекторов Министерства и подведомственных лесничеств в 2018 году были проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

- внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 1.

По результатам проверки выдано предписание об устранении нарушений лесного законодательства, в отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и вынесено постановление о назначении наказания в виде штрафа;

- патрулирования территории лесного фонда - 5211, из них совместно с сотрудниками правоохранительных органов 713 патрулирований.

В ходе данных мероприятий на территории лесного фонда выявлено 495 нарушений лесного законодательства.

По выявленным нарушениям лесного законодательства вынесено 449 постановлений о назначении административного наказания, из них:

- на юридическое лицо - 7 постановлений;
- на должностное лицо - 103 постановления;
- на физическое лицо - 339 постановлений.

Составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям по подведомственности 8 дел за неуплату административного штрафа в срок по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, по которым вынесены постановления о привлечении к административной ответственности и назначены административные наказания в виде штрафов на сумму 104 тыс.руб., обязательных работ сроком на 20 часов.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2018 году составила 1 707,6 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 1216,0 тыс. рублей, или 71% от общей суммы наложенных штрафов.

В рамках административных дел выявлено 20 фактов причинения ущерба государственному лесному фонду на сумму 25,7 тыс. рублей, по которым ущерб возмещен в добровольном порядке.

В правоохранительные органы направлено 47 материалов, содержащих признаки преступлений, предусмотренных статьями 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка деревьев), на общую сумму ущерба 129 780, 5 тыс. руб., из них: возбуждено уголовных дел - 21, отказано в возбуждении уголовного дела по 12 фактам, привлечено к уголовной ответственности 13 лиц.

В целях взыскания ущерба, причиненного лесам и лесным насаждениям вследствие нарушений лесного законодательства, предъявлено лесонарушителям 21 требование на сумму 4 225,0 тыс.руб., возмещено в добровольном порядке 33,2 тыс.руб., направлено исков в судебные органы – 13 на сумму 35 975,7 тыс. руб., рассмотрено и удовлетворено 11 исков на сумму 19 537,8 тыс. руб., возмещен ущерб на сумму 1 000, 9 тыс.руб.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершаемых в лесах, являются нарушения Правил заготовки древесины, порядка и последовательности проведения лесосечных работ, утвержденных приказами Минприроды России от 13.09.2016 № 474, Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607, Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

В основном указанные нарушения выразились в неочистке или несвоевременной очистке мест рубок от порубочных остатков, в складировании заготовленной древесины в непосредственной близости от лесных насаждений,

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной Министерством программой профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Министерством обеспечено:

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, утвержденных приказом от 16.06.2017 № 89/2;

- работа по актуализации указанных перечней;

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и их результатах, об исполнении выданных предписаний;

- обобщение практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.

С поднадзорными субъектами проводилась разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения проверок, мероприятий по контролю в лесах, производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении них; в случае необходимости им оказывалась методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения: проведено совещаний, обучающих семинаров - 6, теле и радио выступлений - 25, консультаций, профилактических бесед - 60, опубликовано статей в СМИ - 27.

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;

- снижение ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований лесного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством и его подведомственными лесничествами в установленной сфере компетенции;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора.

Обзор по осуществлению регионального государственного экологического надзора

Под региональным государственным экологическим надзором понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, (далее - обязательные требования природоохранного законодательства), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Количество подконтрольных субъектов – 2200.

Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области и подведомственными учреждениям, утверждены приказом Министерства от 16.06.2017 № 89/2 (с последующими изменениями), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования

Пензенской области осуществляет 4 вида регионального государственного надзора:

- региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Специалистами Министерства в рамках регионального государственного экологического надзора за 2019 года проведено 230 плановых (рейдовых) осмотров, 30 плановых и внеплановых проверок, а также 88 административных расследований. В результате данных мероприятий выявлено 322 нарушения природоохранного законодательства, составлено 163 протокола, из них 37 на юридических лиц, 100 на должностных лиц и 26 на физических лиц. Наложено штрафов на сумму 1278 тыс. руб., взыскано 897 тыс. руб.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольно-надзорных мероприятий, являются:

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (11 нарушений);
- пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами (25 нарушений);
- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами (34 нарушения);
- несвоевременное представление отчетности (88 нарушений);
- нарушение правил атмосферного воздуха (1 нарушение);
- несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, сооружений (2 нарушений);
- нарушение правил охраны водных объектов (4 нарушения).

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной Министерством программой профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Министерством обеспечено:

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), утвержденных

приказом Министерства от 16.06.2017 № 89/2 содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом для:

регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственного регионального надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

- работа по актуализации указанных перечней;
- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и их результатах, об исполнении выданных предписаний;

- обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.

С поднадзорными субъектами проводилась разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения проверок, производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении них; в случае необходимости им оказывалась методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения: проведено совещаний, обучающих семинаров - 22, теле и радио выступлений – 5, консультаций, профилактических бесед – 90, опубликовано статей в СМИ – 26.

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований природоохранного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;
- снижение ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований природоохранного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством в установленной сфере компетенции;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований природоохранного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Обзор по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Пензенской области.

В соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденным приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171, предметом государственного охотничьего надзора является проверка соблюдения юридическими лицами, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов), в том числе правил охоты, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи, нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, за оборотом продукции охоты, а также проведения биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания. Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется в соответствии с Положением о федеральном

государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476. Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и гражданами требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральный государственный охотничий надзор и федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на территории Пензенской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, в рамках переданных полномочий Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее - Министерство)

Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области и подведомственными учреждениям, утверждены приказом Министерства от 16.06.2017 № 89/2 (с последующими изменениями), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области осуществляет 2 вида федерального государственного надзора:

- федеральный государственный охотничий надзор;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральный государственный охотничий надзор и федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется посредством плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, а также проведения проверок соблюдения гражданами, требований в сфере охраны и использования животного мира.

В рамках исполнения возложенных полномочий в 2018 году были проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

- плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 2.
- внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 1.

- плановые (рейдовые) проверки на предмет соблюдения гражданами, осуществляющими охоту, требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов – 1127.

В ходе данных мероприятий на территории области выявлено 302 нарушения законодательства сфере охраны и использования животного мира, по фактам которых составлены протоколы об административных правонарушениях. Составлено и направлено по подведомственности на рассмотрение мировым судьям 30 дел за неуплату административного штрафа в срок по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ. По фактам незаконной добычи объектов животного мира возбуждено 13 уголовных дел. Направлено на исполнение в службу судебных приставов 57 административных дел. В 2018 году взыскано штрафов на общую сумму – 709,5 тыс. руб., исков за возмещение ущерба, причинённого уничтожением объектов животного мира на общую сумму – 999,1 тыс. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, являются нарушения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512.

Основными нарушениями явились: осуществление охоты без разрешения на добычу охотничьих ресурсов, нахождение на механических транспортных средствах с расчехленным и заряженным оружием, осуществление охоты с подхода в весенний период.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной Министерством программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования животного мира.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Министерством обеспечено:

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира;

- работа по актуализации указанных перечней;

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и их результатах, об исполнении выданных предписаний;

- обобщение практики осуществления федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в

том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.

С поднадзорными субъектами (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами) проводилась разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения проверок, мероприятий по контролю, производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении них; в случае необходимости им оказывалась методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения: проведено совещаний, обучающих семинаров - 4, теле и радио выступлений - 4, консультаций, профилактических бесед - 530, опубликовано статей в СМИ - 48.

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере охраны и использования животного мира, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;
- снижение ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере охраны и использования животного мира, у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в сфере охраны и использования животного мира, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

