

Доклад

о правоприменительной практике Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2021 год

Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – государственный лесной контроль) на землях лесного фонда, расположенных на территории Пензенской области в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098.

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Министерством, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

До 30.06.2021 года Министерством при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществлялся федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

С 01.07.2021 года, в соответствии с изменениями в законодательстве, Министерством осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, ныне федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесная охрана осуществляются на землях лесного фонда, расположенных на территории Пензенской области, в

рамках переданных полномочий Министерством и подведомственными ему государственными казенными учреждениями – лесничествами.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда, разработан и согласован Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации 03.12.2021 года. Данный перечень, а также соответствующие нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», ссылка: <https://minleshoz.pnzreg.ru/osnovnye-napravleniya/gosudarstvennyy-nadzor/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti/>

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольно-надзорных мероприятий, в частности плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, плановых осмотров и обследований, лесная охрана путем проведения патрулирования лесных участков.

В 2021 году плановые и внеплановые, документарные и выездные проверки, плановые осмотры в рамках исполнения полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и федерального государственного лесного контроля (надзора) не проводились в связи с изданием Правительством Российской Федерации постановления № 1969 от 30.11.2020 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Министерством и подведомственными лесничествами за 2021 год в рамках осуществления лесной охраны были проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

- патрулирования территории лесного фонда - 8600, из них в рамках межведомственного взаимодействия, совместно с сотрудниками правоохранительных органов - 647 патрулирований.

- проведено 4 межведомственных оперативно-профилактических мероприятия: из них 2 мероприятия «Лесовоз» (направленное на выявление правонарушений в сфере оборота древесины), мероприятие «Выходной»

(направленное на выявление и пресечения нарушений лесного законодательства, в частности правил пожарной безопасности в лесах, а также на недопущение возникновения лесных пожаров) и мероприятие «Елка» (направленное на выявление и пресечение фактов незаконной заготовки деревьев хвойных пород в предновогодний период).

В ходе проведения всех контрольно-надзорных мероприятий на территории лесного фонда Пензенской области за 2021 год выявлено 330 нарушений лесного законодательства.

По выявленным нарушениям лесного законодательства вынесено 279 постановлений о назначении административного наказания, из них:

- на юридических лиц - 1 постановление;
- на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - 29 постановлений;
- на физических лиц - 249 постановлений.

Составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям по подведомственности 7 дел за неуплату административного штрафа в срок (по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2021 году составила 1067,6 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 792,1 тыс. рублей.

В рамках административных дел выявлено 20 фактов причинения ущерба государственному лесному фонду на сумму 305,9 тыс. рублей, по которым возмещено ущерба в добровольном порядке – 81,6 тыс. рублей.

В правоохранительные органы направлено 40 материалов, содержащих признаки преступлений, предусмотренных статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка деревьев), на общую сумму ущерба 37 986,2 тыс. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершаемых в лесах, являются нарушения Правил заготовки древесины (ч.1, ч.2 ст.8.25 КоАП РФ), Правил санитарной безопасности в лесах (ст.8.31 КоАП РФ) и Правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ).

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2020 г.	Кол-во в 2021 г.
1.	Самовольное занятие лесных участков (ст. 7.9 КоАП РФ)	8	8
2.	Нарушение правил использования лесов (ст. 8.25 КоАП РФ)	122	149
3.	Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ)	2	4

4.	Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28 КоАП РФ)	18	18
5.	Нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ)	83	57
6.	Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ)	97	41
7.	Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП Российской Федерации (ст. 20.25 КоАП РФ)	7	7

В основном указанные нарушения выразились в невыполнении или несвоевременном выполнении работ по очистке лесосеки от порубочных остатков, в складировании заготовленной древесины в непосредственной близости от лесных насаждений, засорении леса бытовыми отходами (складирование мусора).

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной Министерством Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях профилактики нарушения обязательных требований Министерство размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Министерство осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте Министерства создан раздел «Федеральный государственный лесной надзор», посвященный ознакомлению подконтрольных субъектов с необходимой информацией по осуществлению Министерством государственного контроля (надзора). Размещен порядок получения консультаций по процедуре исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора).

В разделе «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» размещены доклады Министерства об осуществлении видов государственного надзора в рамках полномочий, а также перечни обязательных требований контрольно-надзорной деятельности и информация по профилактике нарушений обязательных требований.

Сформирован Общественный совет при Министерстве, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы природопользования и экологии.

Также на сайте Министерства сформирован раздел «Обращения граждан», который позволяет оперативно получать сообщения о нарушениях природоохранного законодательства.

Министерством и подведомственными учреждениями (лесничествами) в пожароопасный период регулярно проводится работа с населением. В рамках противопожарной пропаганды в 2021 году во всех подведомственных лесничествах проведены собрания граждан с освещением вопросов соблюдения правил пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушение.

Проведена работа по распространению агитационных материалов на противопожарную тематику в образовательных учреждениях и местах массового посещения граждан.

Организовано проведение трансляций видеороликов и бегущих строк на противопожарную тематику на телеканале «Экспресс», трансляция радиосообщений на радиостанциях «Русское радио», «Дорожное радио», «Ретро FM», а также трансляция видеороликов в многофункциональных центрах.

С поднадзорными субъектами проводилась разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения мероприятий по контролю в лесах, при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных в их отношении. В случае необходимости субъектам надзорной деятельности оказывалась методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В 2021 году Министерством проведено 5 совещаний - обучающих семинаров с подведомственными учреждениями в режиме ВКС, в рабочем порядке проводились консультации, профилактические беседы с лицами, осуществляющими использование лесов, опубликовано более 100 статей в СМИ.

При проведении анализа типовых и массовых нарушений, выявленных государственными лесными инспекторами Пензенской области за 2021 год, выявлено снижение количества нарушений правил пожарной и санитарной безопасности в лесах почти в 2 раза по сравнению с 2020 годом.

В 2022 году Министерством будет продолжена работа по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, основным из приоритетных направлений деятельности будет проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства.